

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ו באייר התשע"ו

24 במאי 2016

סימוכין: 210644

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/05/2016

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך - המינהל לחינוך התיישבותי פנימייתי ועליית הנוער

החלטת ועדת המכרזים מיום 15/02/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/04/16

השלמות 02/05/16

בקשה מס': 579846

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם מינהלת נעל"ה, ע"י האגודה לקידום החינוך לצורך הפעלת מינהלת נעל"ה, האחראית לתפעול של תכנית נעל"ה, לתקופה שמיום 01/09/16 ועד ליום 31/08/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

10,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם מינהלת נעל"ה, לצורך הפעלת מינהלת נעל"ה, האחראית לתפעול של תכנית נעל"ה, לתקופה שמיום 01/09/16 ועד ליום 31/08/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות לצורך הפעלת מינהלת נעל"ה על ידי האגודה לקידום החינוך הפעלת מינהלת נעל"ה האחראית לתפעול של תכנית נעל"ה במסגרתה מגיעים תלמידים יהודים מחו"ל בגפם לצורך לימודים תיכוניים לקבלת תעודת בגרות.
2. המינהל מפעיל את התכנית מזה 20 שנים, כאשר מינהלת התכנית מופעלת על ידי העמותה. כחלק מהתכנית, מגיעים בני נוער לצורך לימודים במסגרת פנימייתית תיכונית בישראל לצורך קבלת תעודת בגרות. התלמידים המתקבלים מזוהים כבר בארץ המוצא ממנה הם מגיעים כבעלי כישורים מתאימים הצפויים לאפשר את השתלבותם במערכת החינוך המקומית והשגת תעודת בגרות. המינהלת אחראית על התהליך הכולל משלב גיוס בני הנוער בארצות המוצא ועד להשלמת לימודיהם בארץ.
3. ההתקשרות לאורך השנים לצורך הפעלת המינהלת הייתה מכוח פטור ממכרז לפי תקנות שונות, כאשר העלות בשנים האחרונות עמדה על כ- 8-9 מלש"ח ₪ לשנה. תקופת ההתקשרות האחרונה החלה ביום 01.09.2015 ותסתיים ביום 31.08.2016.
4. ועדת הפטור אישרה ביום 03.05.2015 את יציאת המינהל למכרז סגור לצורך הפעלת התכנית לפי תקנה 4(2) לתח"ם ונספח ו' של הוראת תכ"ם 7.8.2, בהיותה שירות חינוכי בעל מאפיינים ייחודיים, בעלות שנתית של עד 10 מלש"ח סה"כ לתקופה שמיום 01.09.2015 ועד ליום 31.08.2016 ועם אפשרות להארכת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות.
5. במסגרת המכרז פנה המינהל ל- 12 ספקים פוטנציאליים. בעת סגירת המכרז התקבלו 2 הצעות בלבד.
- עוד טרם הסתיים תהליך בדיקת ההצעות נמשכה אחת ההצעות, דבר אשר הותיר במסגרת המכרז הצעה אחת של העמותה. ביום 31.1.2016 החליטה ועדת המכרזים לבטל את המכרז מאחר והוועדה השתכנעה שאין ביכולתה להמליץ לוועדת הפטור באוצר על בחירת האגודה כזוכה במכרז הואיל ותנאי הכרחי להמלצה כאמור, לפי סעיף 23(א2) לתח"מ, מחייב שוועדת המכרזים תשתכנע כי פרסום מכרז נוסף לא יביא תועלת.
6. בימים אלו נבחנת על ידי כלל הגורמים, החשכ"ל, אג"ת ומשרד החינוך האפשרות להפעיל את המינהלת באמצעות תקנים של המינהל בלי צורך במיקור חוץ. זהו נושא מורכב המחייב סדרה ארוכה של תהליכים.
7. בעקבות היציאה למכרז המליצה ועדת הפטור ביום 28.10.2015 (בקשה מס' 565494) על מתן פטור ממכרז לעמותה לשנה"ל תשע"ו בסכום של 6 מלש"ח בלבד לביצוע התוכנית בארץ לשנה

זו ללא הליך הגיוס בחו"ל, שנקבע שיבוצע על ידי הזוכה במכרז הסגור בעלות של 3.5 מלש"ח. המלצה זו אושרה על ידי החשבת הכללית ביום 08.11.2015.

8. כעת פונה המשרד בבקשה לאשר שתי התקשרויות:

א. בקשה להרחבת התקשרות עם העמותה לשנה"ל תשע"ו בסך של 3.5 מלש"ח לביצוע תהליכי הגיוס והמיון בחו"ל לקראת הגעת התלמידים בשנה"ל תשע"ז, על מנת שלא לפגוע בהמשכיות התוכנית. סכום זה הינו תוספת ל-6 מלש"ח שאושרו בוועדת הפטור (בקשה מסי' 565494) לצורך הפעלת התוכנית בארץ בלבד (ללא איתור גיוס בחו"ל).

ב. בקשה להארכת התקשרות עם האגודה בפטור ממכרז לשנה"ל תשע"ז בסך 10 מלש"ח הנדרשים עבור הפעלת התוכנית בכללותה. הגידול נבע מגידול במספר התלמידים המשתתפים בתוכנית וכן מהחזר שחולק בין שנה"ל תשע"ו לשנה"ל תשע"ז בגין תעריפים שלא עודכנו מאז 2007 (לא בגין עדכון השכיר ולא בגין שערי מטי"ח).

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

10. טל גרנית, רפרנט חינוך ורווחה, בחוות דעתו מיום 15/05/2016 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור הסגן הבכיר לחשבת הכללית האתראי על המשרד.

עו"ד אלי רוזנפלד

רויח אלי ביתן

מר מרדכי אלישע

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך

28/6/16